

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE n. 1/2013

(artt. 19 e 20 legge regionale 3.01.2005 n. 1)

Id.852642

Prot.n. 559 i

del 13.2.2013

OGGETTO: Adozione del regolamento urbanistico.

Il Garante della comunicazione assicura che le scelte e i documenti relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti di pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio siano conosciuti in maniera effettiva e tempestiva dai cittadini, singoli o associati al fine di promuovere la partecipazione al procedimento e la più ampia divulgazione dei contenuti del provvedimento.

Le modalità di esercizio delle funzioni del Garante si rifanno agli artt. 19 e 29 della legge regionale 1/2005 ed al Regolamento approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 54 del 1 agosto 2005, adeguato con delibera di consiglio comunale n. 7 del 30 marzo 2012, alle disposizioni normative della Regione Toscana sopraggiunte.

Il sottoscritto Garante della Comunicazione, è stato nominato con decreto sindacale n. 6 dell'8 giugno 2012 per quiescenza del dott. Lelio Lunardini (decreto sindacale n. 60 del 07/09/2005).

ITER DI FORMAZIONE DEL PRIMO REGOLAMENTO URBANISTICO

Tutte le fasi del procedimento sono dettagliate nella relazione del Responsabile del Procedimento che, unitamente al presente rapporto devono essere allegati alla delibera di adozione ai sensi dell'art. 16 della LRT 1/2005.

PROCESSO PARTECIPATIVO - CONSULTAZIONI

L'attività informativa alla cittadinanza, ai soggetti istituzionali, ai tecnici, alle associazioni ed ai soggetti qualificati si è svolta attraverso pubblici incontri nei quali sono stati illustrati, contestualmente ai contenuti del piano, la procedura di valutazione, il percorso partecipativo e le modalità di trasmissione degli apporti e dei contributi.

Il processo partecipativo **si inserisce anche nelle procedure attinenti alle valutazioni ambientali integrate e strategiche** a corredo del processo di approvazione dello strumento.

Il processo di Valutazione integrata è stato eliminato con **legge regionale n. 6 del 17/2/2012** (modifiche alla L.R. 10/2010, alla L.R. 56/2000, alla L.R. 61/2003 e alla L.R. 1/2005), a seguito della quale sono state unificate le valutazioni e sono stati distinti i ruoli dei soggetti coinvolti nella procedura di VAS, al fine di rafforzare l'autonomia e la indipendenza dell'autorità competente, da individuare con specifiche competenze di carattere tecnico. Con **delibera di Giunta comunale n. 114 del 2012** è stata pertanto individuata l'Autorità competente in materia di VAS nell'Ufficio Ambiente, presso la Direzione Entrate e Patrimonio, confermando il Consiglio comunale quale Autorità procedente, previa revoca della delibera di Giunta comunale n. **77 del 20/3/1999** *Adempimenti in materia di VAS e VIA in conseguenza ai disposti normativi di cui al DLgs 152/2006 e alla DGRT 87/2009* - Indirizzi transitori applicativi nelle more dell'approvazione della legge regionale in materia di Valutazione ambientale strategica.

Le procedure partecipative che hanno accompagnato la stesura del regolamento urbanistico si sono svolte **in due fasi da ricondursi al succedersi di due amministrazioni comunali.**

Nella prima fase anni 2009-2010:

La precedente amministrazione comunale con **delibera di Giunta comunale n. 84 del 27/3/2009** aveva avviato il procedimento per la redazione del regolamento urbanistico con l'approvazione del documento programmatico contenente il Pubblico Avviso per la presentazione di manifestazioni di interesse ai sensi dell'art. 13 del regolamento d'attuazione del titolo V della LR 1/2005. L'avviso è stato

pubblicizzato mediante sito internet dell'Ente, manifesti pubblici, quotidiani e con lettera di invito indirizzata ai cittadini residenti nel Comune di Pietrasanta.

Inoltre, nel mese di aprile, presso il Teatro Comunale si è tenuto un **incontro pubblico** per presentare il Documento Programmatico alla cittadinanza e si è dato **avvio alla raccolta delle manifestazioni d'interesse**. Sono pervenute 741 manifestazioni d'interesse.

Con **delibera di giunta comunale n° 215 del 21.8.2009** è stato preso atto della assoggettabilità della procedura alla Valutazione ambientale strategica e contestualmente sono stati individuati gli Enti preposti a fornire contributi per il Rapporto ambientale.

Il provvedimento è stato sottoposto ad idonee forme di pubblicazione come previsto dalla normativa vigente.

Ai fini della formazione del Rapporto Ambientale di valutazione ambientale strategica, il Comune di Pietrasanta è entrato fin da subito in consultazione con i soggetti competenti in materia ambientale e sono stati raccolti i relativi contributi.

Il 6 ottobre 2009 è stata indetta una **conferenza di servizi** tra gli Enti individuati finalizzata a raccogliere contributi per il Rapporto ambientale. Sono stati raccolti i contributi di Ersu Spa, Provincia di Lucca, ARPAT, ASL 12, Comune di Montignoso.

Nell'ambito del processo di Valutazione Integrata, in data 11 novembre 2009 si è svolto un ulteriore incontro pubblico presso la sede del Centro culturale Luigi Russo durante il quale ha avuto inizio la raccolta di contributi ed apporti al regolamento urbanistico che si è protratta fino al giorno 16 dello stesso mese. Sono pervenuti n.99 contributi alla valutazione da parte dei cittadini sia via e-mail che su supporto cartaceo. Il processo di valutazione integrata è stato abrogato a seguito di legge regionale n. 6/2012.

Nel gennaio 2010 è stata elaborata una **bozza programmatica** finalizzata al confronto partecipativo, come tale è stata pubblicata sul sito internet del Comune ed illustrata in incontri con la cittadinanza (marzo 2010).

Nella seconda fase 2010-2013:

La nuova amministrazione comunale insediatasi nell'aprile 2010, ha posto tra gli obiettivi di carattere primario del programma di mandato l'approvazione del regolamento urbanistico e, al fine di completare l'iter già avviato, ha definito gli indirizzi di pianificazione finalizzati ad una revisione della proposta di piano, resasi necessaria anche a seguito del mutamento del quadro normativo di riferimento nonché per gli adeguamenti afferenti la fattibilità idro-geologica. Con **delibera di indirizzo della Giunta Comunale n. 143 del 17/6/2011**, sono state previste precise azioni finalizzate al raggiungimento dell'obiettivo.

Con delibera di Giunta comunale n. 235 del 04/10/2011 è stato approvato il nuovo **Documento programmatico**.

Sulla base del nuovo documento programmatico approvato è stato riaperto il percorso partecipativo del regolamento urbanistico, in particolare con associazioni di categoria e portatori di interessi generali, nonché con gli Enti preposti a fornire apporti per l'aggiornamento dei quadri conoscitivi.

sono stati pubblicati sul sito web del Garante della comunicazione i seguenti documenti:

- [Delibera di Giunta n. 235/2011](#)
- [Documento programmatico](#) (file pdf)
- [Coerenza interna: lo statuto del territorio](#) (file pdf)
- [Coerenza interna: le strategie dello sviluppo](#) (file pdf)

Nell'estate del 2012 il documento programmatico è stato presentato all'opinione pubblica attraverso una specifica trasmissione tv (Rete Versilia news).

Ai fini di un confronto sui principali temi della “città”, sono state elaborate delle schede tematiche suddivise in 12 aree territoriali omogenee tenuto conto delle realtà associative specifiche. Con l'intento di accrescere le identità locali e riportare l'attenzione principale alle opere pubbliche ed alle infrastrutture, si è ritenuto opportuno coinvolgere le associazioni locali anche attraverso specifici incontri in cui prospettare argomenti di sintesi legati alle diverse realtà territoriali.

Tramite gli uffici di supporto del garante della comunicazione sono state distribuite circa **3000** schede.

Le schede sono state distribuite attraverso gli alunni delle scuole di Pietrasanta, i rappresentanti delle Associazioni

Sono pervenute **249 proposte** da parte della cittadinanza.

E' stata fatta una presentazione dei contenuti del piano alla commissione consiliare urbanistica nelle sedute pubbliche aperte ai cittadini interessati nei giorni del 22/12/2012, e 10, 17, 24 e 29 gennaio 2013. I progettisti ed il gruppo di lavoro del Regolamento urbanistico hanno esposto e discusso i contenuti della proposta di piano, anche attraverso la proiezione di *slides* esplicative.

Ulteriore incontro con i rappresentanti degli ordini professionali si è svolto nell'ambito del tavolo tecnico istituzionale 22 gennaio 2013.

Successivi incontri con le associazioni di categoria, produttive ed economiche, ambientali :

- 11 gennaio 2013 associazione albergatori
- 23 gennaio 2013 Anpil
- 30 gennaio 2013 rete versilia ambiente
- 31 gennaio 2013 Coltivatori Diretti e Confederazione Italiana Agricoltori
- 7 febbraio 2013 associazione commercianti e industriali

Dei risultati del processo di consultazione delle valutazioni delle proposte avanzate dai cittadini attraverso le schede sopra richiamate, ne è stato tenuto conto nelle fasi finali di elaborazione del regolamento urbanistico.

Delle sedute commissioni consiliari sono stati redatti appositi verbali agli atti del Servizio pianificazione urbanistica.

Tutta la documentazione afferente la proposta di regolamento urbanistico in adozione viene inoltre resa disponibile per la consultazione sul sito internet del comune, **alla pagina dedicata al Garante della comunicazione.**

LA FASE DELLA PARTECIPAZIONE: DALL'ADOZIONE ALL'APPROVAZIONE

La proposta di Regolamento urbanistico sarà adottata dal Consiglio comunale contestualmente alla adozione del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica afferenti la valutazione ambientale strategica e saranno uniformati i tempi delle consultazioni di valutazione ambientale strategica e delle osservazioni al piano (art. 8 comma 6 della LRT 10/2010).

A tal fine, l'avviso di adozione del provvedimento, sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana e dell'adozione ne sarà data notizia mediante pubblicazione all'albo pretorio.

Copia del provvedimento sarà trasmesso a Regione e Provincia nonché ai soggetti competenti in materia ambientale e agli uffici degli enti territoriali il cui territorio risulti interessato dalle scelte del piano.

Gli elaborati adottati saranno messi a disposizione del pubblico per la consultazione tramite deposito presso la sede comunale, pubblicazione sul sito web alla pagina del Garante della comunicazione.

Il Garante della Comunicazione, ne assicurerà la effettiva e tempestiva conoscenza ed il provvedimento sarà reso disponibile a chiunque anche in via telematica.

Il Responsabile del Procedimento, arch. Manuela Riccomini, assicurerà a chiunque voglia prenderne visione, l'accesso e la disponibilità degli elaborati di piano e della relazione da lei redatta.

Successivamente alla adozione del piano, l'Ufficio Espropriazioni, procederà alla pubblicazione dell'elaborato grafico di individuazione dei beni sottoposti ai vincoli espropriativi (*Tavola 1E 1:5000 allegata al Quadro Progettuale di regolamento urbanistico*) con le modalità indicate nell'art. 8 della Legge regionale n. 30 del 18/2/2005, pubblicazione che costituisce comunicazione di avvio del procedimento per i proprietari delle aree individuate. L'apposizione del vincolo espropriativo decorrerà dall'approvazione del regolamento urbanistico.

Chiunque sia interessato potrà presentare le osservazioni entro il termine di sessanta giorni dalla data dell'avviso sul Bollettino Ufficiale Regione Toscana sia in ordine alla Valutazione Ambientale Strategica, sia in ordine ai contenuti specifici del regolamento urbanistico stesso.

Per facilitare la presentazione delle osservazioni, sarà predisposta apposita modulistica scaricabile dalla *home page* del sito del Comune (www.comune.pietrasanta.lu.it) e sarà garantita (con appositi calendari ed orario) un'attività informativa da parte dell'Ufficio di Piano.

Tutte le osservazioni presentate saranno istruite contro dedotte e sottoposte all'esame della Commissione consiliare urbanistica.

Decorsi i termini di legge, il Consiglio comunale controdurrà in ordine alle osservazioni sulla base dei pareri espressi dalla Commissione urbanistica ed il Piano sarà approvato ai sensi dell'art. 17 della legge regionale toscana 1/2005.

Il provvedimento di approvazione conterrà il riferimento puntuale alle osservazioni pervenute e l'espressa motivazione delle determinazioni adottate. Il regolamento urbanistico approvato sarà comunicato e trasmesso a Regione e Provincia, almeno quindici giorni prima della pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana e sarà reso accessibile a tutti. Gli avvisi relativi alla approvazione del piano potranno essere pubblicati sul Bollettino Ufficiale decorsi almeno trenta giorni dall'approvazione stessa. Da tale data il regolamento urbanistico acquisterà efficacia (art. 17 ultimo comma LRT 1/2005).

Pietrasanta, 12 febbraio 2013

Il Garante della comunicazione
Dott. Cristiano Ceragioli